

## Europa-Kommissionens arbejdsprogram 2019

*Dette notat handler om Europa-Kommissionens (herefter Kommissionens) arbejdsprogram for 2019. Arbejdsprogrammet er en beskrivelse af, hvilke tiltag Kommissionen ønsker at nå i mål med i 2019. Reelt har Kommissionen dog kun den første halvdel af 2019 til at få gennemført initiativerne på grund af Europaparlamentsvalg til maj, sommerferie og udløbsdatoen for den nuværende Kommission den 31. oktober 2019. Arbejdsprogrammet indeholder nye initiativer men også planer om tilbagerulning af forslag og gamle initiativer. Det giver således læseren et indblik i, hvilke områder Kommissionens prioriterer frem mod Europaparlamentsvalget i maj 2019. I nærværende notat vil de overordnede linjer i arbejdsprogrammet blive præsenteret med særlig fokus på beskæftigelses- og uddannelsesinitiativer.*

Rettesnoren for Kommissionens arbejde har været, og er fortsat, de [ti politiske prioriteter](#) som Juncker leverede til Europa-Parlamentet ved Kommissionen tiltrædelse, og disse danner derfor rammen om arbejdsprogrammet. De ti prioriteter kan ses som en form for regeringsgrundlag for Kommissionen, og det er derfor politisk afgørende for Juncker og Kommissærkollegiet at levere på disse. Processen for tilrettelæggelse af arbejdsprogrammet er den samme hvert år. I september afholder Kommissionsformanden sin [tale om unionens tilstand](#) samt afleverer et "[letter of intent](#)" til formanden for Europa-Parlamentet og Rådet. De to begivenheder starter dialogen mellem institutionerne i forhold til indholdet i arbejdsprogrammet, og herefter udkommer arbejdsprogrammet som i år består af følgende dokumenter:

- a) En [politisk meddelelse](#) der beskriver prioriteterne generelt. Meddelelsen er struktureret omkring de ti politiske prioriteter.
- b) [Fem annekser](#), der indeholder henholdsvis:
  1. Forslag til nye initiativer (15 initiativer)
  2. REFIT-initiativer, som er initiativer Kommissionen ønsker at forenkle (10 initiativer)
  3. Prioriterede initiativer under behandling, som Kommissionen ønsker vedtaget først (84 initiativer)
  4. Forslag til initiativer som Kommissionen vil tilbagerulle (10 initiativer)
  5. Vedtagne initiativer som Kommissionen foreslår at ophæve (7 initiativer)
- c) Et [faktaark](#) om arbejdsprogrammet
- d) To publikationer over [nye initiativer](#) samt [REFIT- og prioriterede initiativer](#)

[REFIT](#) er Kommissionens program for målrettet og effektiv lovgivning. Målet med REFIT er at fjerne bureaukratiske byrder og forenkle EU-lovgivningen for virksomheder og privatpersoner uden at gå på kompromis med indholdet i loven.

## Indhold i arbejdsprogrammet

Overskriften for dette års arbejdsprogram er *"Delivering what we promised and preparing for the future"*.

Dette skal ses i konteksten af de ti politiske prioriteter, der blev sat tilbage i starten af Juncker-Kommissionens mandatperiode. Det er altså sidste change for Kommissionen til at levere som lovet. De to mest presserende udfordringer tegner sig til at blive Brexit og at få landet en aftale om EU's næste flerårige finansielle ramme (FFR). Målet er at der skal være indgået en aftale om budgettet inden topmødet i Sibiu, Rumænien d. 9. maj 2019. Denne dato ligger seks uger efter Brexit og to uger inden Europaparlamentsvalget, og der er ingen tvivl om, at Kommissionen gerne ser at EU27-landene sender et stærkt signal til befolkningerne om, at der er politisk vilje og fremtid i EU. Når den næste FFR er vedtaget, ligger en række forslag til godkendelse herunder Solidaritetskorpset, Erasmusprogrammet<sup>1</sup>, Horizonprogrammet og det nye Digital Europe program (anneks 3). Det er dog det nærmeste, man kommer på uddannelseselementer i arbejdsprogrammet, der ikke nævnes med et enkelt ord, hvilket er bemærkelsesværdigt i sig selv. Kommissionen skriver heller ikke noget om den tredje og sidste uddannelsespakke, de oprindeligt havde proklameret vil komme.

Nogle af de knaster som Kommissionen ikke er nået i mål med endnu er en fælles aftale om migration og EU's ydre grænser, og det blev jo som bekendt heller ikke til en handelsaftale med USA. Med Trump i spidsen for USA ser det politiske landskab ikke kun anderledes ud i forhold til handel, men også forsvar, hvor der i EU er et øget fokus på mere integration. I det hele taget presser Trumps nationalisme EU til at træde tydeligere frem som en global aktør og ikke stå i skyggen af USA. Også på klimaområdet har EU en del arbejde foran sig, selvom man er begyndt at ville forbyde plastik og se på alternative kilder i transportsektoren. Vi kan derfor forvente, at disse emner vil blive noget, som den næste Kommission også skal tackle.

I overskrifter er de ti prioriteter, som Kommissionen vil have gennemført inden Europaparlamentsvalget, som følger:

1. *A new boost for jobs, growth and investment*
2. *A connected Digital Single Market*
3. *A resilient Energy Union with a forward-looking climate change policy*
4. *A deeper and fairer Internal Market with a strengthened industrial base*
5. *A deeper and fairer Economic and Monetary Union*
6. *Trade: A balanced and progressive trade policy to harness globalization*
7. *An area of Justice and Fundamental Rights based on mutual trust*
8. *Towards a new policy on migration*
9. *A stronger global actor*
10. *A Union of Democratic Change*

Under hver overskrift beskriver Kommissionen de overordnede målsætninger, og de vigtigste initiativer, som de ønsker at få igennem. I annekserne er initiativerne også inddelt under overskrifterne. I det følgende vil

---

<sup>1</sup> [DLI-høringssvar om etableringen af 'Erasmus'](#)

prioritet et og fire blive gennemgået, da de indeholder beskæftigelseselementer, som kan være relevant for DLI-medlemsorganisationerne.

#### *A new boost for jobs, growth and investment*

Udover Kommissionens forslag til den næste FFR (som i sig selv indeholder 26 initiativer), har Kommissionen også fremsat forslag til et nyt program kaldet InvestEU, der sammen med Investment Plan for Europe (også kaldet Juncker-planen) skal skabe yderligere investeringer og jobs i EU. Kommissionen planlægger derfor at udgive en Meddelelse om de nuværende resultater og vejen frem for Investment Plan Europe. Kommissionen håber også på, at kunne nå at gennemføre sine planer om cirkulær økonomipakke, der bl.a. indeholder et direktiv, som skal reducere plastik i havene.

#### *A deeper and fairer Internal Market with a strengthened industrial base*

Med den seneste række skandaler om hvidvask og skattesnyd er der en del af arbejdsprogrammet som omhandler initiativer, der skal styrke tilliden til det indre marked. Det er bl.a. en fælles selskabsskattebase og effektive værktøjer til beskatning af det digitale marked. Dette for at ramme store it-giganter som Facebook, Apple og Google. Som forslaget er nu, så ligger Kommissionen op til en skat på 3 procent af omsætning på digitale services i et givent EU-land. Flere lande, herunder [Danmark, er nervøse for, at forslaget som det ligger nu, vil provokere yderligere handelssanktioner fra USA](#). Derudover vil Kommissionen arbejde for fælles aftaler, der skal forhindre skatteunddragelse af multinationale virksomheder og styrke forbrugerrettigheder.

Et andet vigtigt element i styrkelse af det indre marked er den sociale søjle, hvor Kommissionen gerne vil have vedtaget work-life-balance direktivet samt etableringen af en fælles arbejdsmarkedsmyndighed. [Work-life-balance initiativet indeholder bl.a. et forslag om øremærket barsel til mænd, som den danske regering indtil videre har afvist](#). FTF støtter dog forslaget som er stemt igennem Rådet med kvalificeret flertal, og som nu skal behandles i Europa-Parlamentet.

Uanset hvad man kan mene om den sociale søjles ambitionsniveau, så er den et forsøg på at sikre arbejdstagerrettigheder i EU, og Kommissions vil desuden udsende en meddelelse om dens tanker om udviklingen på det indre marked under titlen "Fair and future-proof Single Market" (anneks 1).

#### **Fake news, valgfusk og brud på databeskyttelse**

Et gennemgående tema, som går igen på tværs af prioriteterne, er beskyttelse af grundlæggende demokratiske rettigheder. Kommissionen har fået øjnene op for at valg kan manipuleres som ved det amerikanske præsidentvalg i 2016. Derfor har den en række forslag til godkendelse, som skal beskytte den demokratiske proces mod: "manipulation by third countries or private interests". Et af forslagene går desuden på, at de europæiske partier kan blive sanktioneret ved brud på EU's persondataforordning. Et andet tiltag imod misinformation og fake news er en Action Plan on Disinformation, til beskyttelse af den frie presse. I forhold til konkret lovgivning så lægger Kommissionen også op til en stramning af den juridiske ramme for EU fra 2014, for der igennem at sikre retsstatens principper. Alt sammen initiativer som Kommissionen ønsker igennem inden EP-valget.

Selvom Kommissionen ikke direkte skriver noget om det, så tilskriver erfaringen at uddannelsesområdet også spiller en rolle i kampen mod fake news og misinformation – dog muligvis på den lidt længere bane. I den første Kommissionsmeddelelse om det europæiske uddannelsesområde 2025, fremhæves uddannelse som et svar på de udfordringer EU står foran med misinformation og fremmedhad: *“Education forms the basis for active citizenship and helps prevent populism, xenophobia and violent radicalisation.”*. På et uformelt møde i Paris 2015 aftalte EU’s ministre desuden at sikre børn og unges kritiske tilgang til indhold på nettet og sociale medier. Så selvom det ikke står skrevet, ved vi at uddannelse er en vigtig barriere mod manipulation og fake news.

### **Sager af DLI-interesse**

Som sagt er der ikke nogen uddannelsesinitiativer i Kommissionens arbejdsprogram for 2019, men DLI-kontoret følger løbende sager som f.eks. den sociale søjle og det nye Digital Europe program, hvor der er lagt op til at afsætte 700 millioner euro til opkvalificering af voksne samt oprettelsen af digitale innovationshubs. Derudover følger vi den endelige vedtagelse af Erasmusprogrammet, Horizon Europe og Solidaritetskorpset. I denne tid gennemgår Rådet forslagene til Erasmusprogrammet og Solidaritetskorpsets program samt et forslag til automatisk anderkendelse af eksamensbeviser fra videregående uddannelser og ungdomsuddannelser, som [DLI har indgivet skriftlige kommentarer til](#). Som sagt er det også stadig uvist, om der kommer en tredje uddannelsespakke, men det virker dog usandsynligt. Sidste års arbejdsprogram indeholdte heller ingen planer om uddannelsespakker, og indtil videre er der kommet to i 2018, så det kan altså godt ske, at vi får flere uddannelsesinitiativer at se. På den anden side er det et ambitiøst arbejdsprogram, som Kommissionen har lagt frem, og det er også sandsynligt, at det er for ambitiøst i forhold til, hvad der realistisk kan nås inden EP-valget. Det er et specielt år med Brexit og EP-valg, og som sagt afhænger alt andet af, at der bliver vedtaget et budget og en aftale med Storbritannien.