

Kommissionens arbejdsprogram for 2018

Baggrund

Nærværende notat omhandler Kommissionens arbejdsprogram for 2018, som blev fremlagt den 24. oktober 2017. Notatet gennemgår kortfattet processen, strukturen og indholdet i programmet og fremhæver de for DLI væsentligste nye og verserende tiltag.

Kommissionen vedtager hvert år et arbejdsprogram med en liste over de foranstaltninger, den ønsker at gennemføre. Foranstaltningerne tæller både planer for nye initiativer, tilbagetrækning af verserende forslag, lovgivningsrevisioner og love, som Kommissionen ønsker ophævet. Tilbagerulning af forslag og ophævelse af lovgivning følger af de såkaldte REFIT-revisioner, som har til formål at gøre gældende regulering effektiv og målrettet. Gennem arbejdsprogrammet informerer Kommissionen offentligheden og medlovgiverne (Parlamentet og Rådet) om de lovgivningsmæssige planer.

Proces

Kommissionens formand holder sin tale om Unionens tilstand i Europa-Parlamentet hvert år i september. Sammen med den [hensigtserklæring](#), som bliver fremsendt samme dag af formanden og førstestformanden til formanden for Europa-Parlamentet og formandskabet for Rådet, beskriver den Kommissionens vigtigste prioriteter for de kommende måneder.

Talen om Unionens tilstand kick-starter dialogen med Parlamentet og Rådet om at udarbejde Kommissionens arbejdsprogram for det næste år. Denne dialog sikrer, at Parlamentet, medlemsstaterne og Kommissionen har en fælles forståelse for de kommende prioriteter.

Kommissionen hører også Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs og Regionsudvalgets synspunkter under udarbejdelsen af arbejdsprogrammet.

Herefter arbejder Kommissionen sammen med Europa-Parlamentet og Rådet for at nå frem til en aftale mellem de tre formænd om en fælles erklæring, der fastsætter de overordnede mål og prioriteter for 2018 og identificerer forslag, som fortjener at blive højt prioriteret i lovgivningsprocessen.

Indhold i arbejdsprogrammet for 2018

Kommissionsformand Jean-Claude Juncker fremlagde den 24. oktober 2017 Kommissionens forslag til [arbejdsprogrammet for 2018](#). Arbejdsprogrammet har et tvedelt fokus: Dels indeholder det initiativer, der skal udføre [Junckers 10 prioriteter](#), som han fremlagde i begyndelsen af mandatets periode i 2014. Og dels har programmet en række initiativer, som skuer videre fremad mod EU i 2025 og tiden derefter.

Selv peger Kommissionen på, at den allerede har leveret over 80 % af de forslag, der er essentielle for at udføre det digitale indre marked, energiunionen og kapitalmarkedsunionen. Kommissionens ambition er at fremlægge alle nye forslag senest i maj 2018, så Europa-Parlamentet får mulighed for at nå at behandle og vedtage lovene inden parlamentsvalget i juni 2019.

Samlet set består [Kommissionens arbejdsprogram for 2018](#) af en politisk meddelelse og fem bilag:

1. [Bilag I](#) omfatter de hovedinitiativer, der skal lægges frem i det kommende år, og som er rettet mod konkrete tiltag, der skal gennemføre Juncker-Kommissionens ti politiske prioriteter, samt tiltag og initiativer, der rækker længere frem i tiden, hvor den nye Union med 27 medlemsstater udformer sin egen fremtid for 2025 og derefter.
2. [Bilag II](#) indeholder andre vigtige REFIT-initiativer, hvor den gældende lovgivning skal justeres i det kommende år.
3. [Bilag III](#) indeholder en liste over prioriterede verserende lovgivningsinitiativer, som ønskes hastebehandlet af medlovgiverne i Europa-Parlamentet og Rådet for at skabe resultater for borgerne.
4. [Bilag IV](#) indeholder en liste over verserende forslag, der skal trækkes tilbage.
5. [Bilag V](#) indeholder en liste over eksisterende lovgivning, som Kommissionen agter at ophæve.

I alt er der 26 nye initiativer, heraf en del planlægges afsluttet inden mandatperiodens udløb samt en del, der rækker længere frem mod 2025 og tiden derefter, og 66 verserende initiativer, som Kommissionen prioriterer at afslutte. Desuden er 15 forslag som Kommissionen ønsker at revidere inden for [REFIT-plattformen](#), ligesom der er 15 initiativer, som Kommissionen foreslår at trække tilbage, idet der er meget lange udsigter for opbakning og vedtagelse af disse.

Nærværende notat fokuserer primært på meddelelsen samt bilag I og bilag III, som omhandler henholdsvis nye og igangværende lovgivningsinitiativer og tiltag, som Kommissionen prioriterer at afslutte.

Nye initiativer

I alt har Kommissionen fremlagt 26 nye initiativer, som er grupperet efter Juncker-Kommissionens 10 prioriteter for mandatperioden 2014-2019 (overskrifter understreget herunder).

A New Boost for Jobs, Growth and Investment

1. Delivering on the Circular Economy Action Plan
2. Multi-annual financial framework
3. A sustainable European future

A Connected Digital Single Market

4. Completing the Digital Single Market

A Resilient Energy Union with a Forward Looking Climate Change Policy

5. Completing the Energy Union
6. Future of EU energy and climate policy

A Deeper and Fairer Internal Market with a Strengthened Industrial Base

7. Fair taxation in the digital economy
8. Social fairness package
9. EU food supply chain
10. Completing the Capital Markets Union
11. More efficient Single Market lawmaking

A Deeper and Fairer Economic and Monetary Union

12. Completing the Economic and Monetary Union
13. Completing the Banking Union
14. Creation of a permanent and accountable European Minister of Economy and Finance

Trade: A balanced and progressive trade policy to harness globalisation

15. Delivering on the Trade for All Strategy

An Area of Justice and Fundamental Rights Based on Mutual Trust

16. Completing the Security Union
17. EU Civil Protection Mechanism

18 Extension of the tasks of the new European Public Prosecutor's Office

19. Rule of law initiative

Towards a New Policy on Migration

20. Delivering on the EU Agenda on Migration

A Stronger Global Actor

21. Delivering on the Global Strategy

22. A credible enlargement perspective

23. More efficiency and consistency in implementing the Common Foreign Policy

A Union of Democratic Change

24. Communicating Europe

25. Doing less more efficiently

26. A more efficient and democratic Europe

De 26 nye initiativer har som sagt et tvedelt fokus, hvor én del omhandler nye foranstaltninger for at fuldføre arbejdet inden for højt prioriterede politikområder. Disse forslag fremlægges alle senest i maj 2018. Derudover, og som noget nyt, har en række af de 26 initiativer et længere sigte frem mod 2025. Disse initiativer er i tråd med Junckers tale om [Unionens tilstand](#) samt [Hvidbog om Europas Fremtid](#) som fremlagt i 2017.

Initiativerne vil bl.a. sigte mod en udvidelse af Eurozonen og Schengen-samarbejdet samt give kandidatlandene på Vestbalkan troværdige udsigter for optagelse. Andre initiativer vil undersøge mulighederne for at få én præsident for både Kommissionen og Rådet samt en permanent europæisk finans- og økonomiminister. Det er også et initiativ i denne del af arbejdsprogrammet, at Kommissionen i maj 2018 vil fremlægge sit forslag til den næste flerårige budgetramme (MMF'en).

Sager af DLI-interesse

Der er ikke umiddelbart nye initiativer på programmet af direkte DLI-interesse. Naturligvis er de lidt større initiativer, som rækker dybere ned i grundsubstansen i EU-samarbejdet og dermed også længere frem af generel interesse.

Mest interessant for DLI bliver nok Kommissionens social fairness pakke, som fremlægges senest i maj 2018, og som forventes at indeholde initiativer af beskæftigelses- og socialpolitisk karakter og dermed også faglig interesse. Blandt andet forslag om en europæisk arbejdsmarkedsmyndighed, et europæisk socialsikringsnummer, adgang til social beskyttelse for atypiske selvstændige samt en revision af direktivet om ansættelsesbeviser. Som det fremgår af arbejdsprogrammet, er det nærmere indhold af initiativerne ikke kendt på nuværende tidspunkt, ligesom det ikke står klart, i hvilket omfang der vil blive tale om lovgivning.

Det er ligeledes værd at bemærke, at lanceringen af arbejdsprogrammet for 2018 sker før Kommissionens lancering af [meddelelsen om et europæisk område for uddannelse inden år 2025](#). Initiativerne i denne meddelelse er derfor ikke direkte indeholdt i arbejdsprogrammet, på trods af at være store uddannelsespolitiske sager, som kommer til at fylde frem til 2020.

Verserende initiativer

Kommissionen har fremhævet i alt hele 66 initiativer, som den prioriterer at afslutte hurtigt og effektivt i samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet. Kommissionen er dog samtidig klar over at tidsplanen er stram og har derfor meldt ud, at man vil fordoble indsatsen for at støtte medlovgiverne (Parlamentet og Rådet) i hvert eneste skridt i lovgivnings- og implementeringsprocesserne. Disse initiativer er:

A New Boost for Jobs, Growth and Investment

1. EFSI 2.0
2. Financial Regulation/Omnibus
3. Circular Economy package

A Connected Digital Single Market

4. Cross-border parcel delivery services
5. Digital Contracts
6. Telecoms Reform
7. Copyright in the Digital Single Market
8. Copyright and related rights in broadcasting
9. Modernised audiovisual framework
10. Proposal to prevent unjustified geo-blocking
11. e-Privacy Directive
12. EU internal data protection rules – alignment to General Data Protection Legislation
13. Free flow of data
14. EU Cybersecurity Agency

A Resilient Energy Union with a Forward-Looking Climate Change Policy

15. Clean Energy for all Europeans package
16. Climate Package
17. Europe on the Move Package

A Deeper and Fairer Internal Market with a Strengthened Industrial Base

18. Enforcement package
19. Services package

20. Market surveillance of motor vehicles
21. Insolvency Directive
22. Pan-European Personal Pension Product (PEPP)
23. Amendments to the European Market Infrastructure Regulation
24. Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)
25. Administrative cooperation and combating fraud in the field of VAT
26. Rates of value added tax applied to books, newspapers and periodicals
27. Disclosure of income tax information
28. Automatic exchange of information in the field of taxation
29. Posting of workers
30. Coordination of social security systems
31. Work-life balance for parents and carers

A Deeper and Fairer Economic and Monetary Union

32. Statute of the European System of Central Banks and of the ECB
33. Unified representation of the euro area in the International Monetary Fund
34. Capital requirements regulation reform
35. Loss-absorbing and Recapitalisation Capacity
36. Loss-absorbing and recapitalisation capacity of credit institutions and investment firms
37. Ranking of unsecured debt instruments in insolvency hierarchy
38. Exempted entities, financial holding companies, mixed financial holding companies, remuneration, supervisory measures and powers and capital conservation measures
39. Recovery and Resolution of central counterparties
40. European Deposit Insurance Scheme

An Area of Justice and Fundamental Rights Based on Mutual Trust

41. Money laundering and terrorist financing
42. Europea Travel and Authorisation System
43. European Criminal Records Information System (ECRIS)
44. EU-Lisa
45. Mutual recognition of freezing and confiscation orders
46. Schengen Border Code
47. Schengen Information System (SIS)

Trade: A balanced and progressive trade policy to harness globalisation

48. Modernisation of Trade Defence Instruments
49. International Procurement Instrument

50. Screening of Foreign Direct Investment into the EU

51. Multilateral Investment Court

Towards a New Policy on Migration

52. Reform of the Dublin system

53. Asylum agency/European Asylum Support Office

54. Eurodac

55. Reception Conditions

56. Asylum Qualification

57. Asylum procedure

58. Union Resettlement Framework

59. Entry and residence of third-country-nationals for the purpose of highly skilled employment ("Blue Card proposal")

A Stronger Global Actor

60. European Investment Bank external lending mandate

61. European Investment Bank: Guarantee fund for external actions

62. European Defence Industrial Development Programme

A Union of Democratic Change

63. European Solidarity Corps

64. Comitology Regulation

65. European political parties and European political foundations

66. European Citizens Initiative

Sager af DLI-interesse

Igen er der ikke initiativer direkte relateret til uddannelse i denne del af arbejdsprogrammet. Dog flugter flere af de sociale og beskæftigelsesmæssige initiativer godt med DLI's interesseområder – blandt andet [servicepakken](#), [revision af forordning 883 om sociale sikringsordninger](#) (bl.a. børnepenge til udenlandske arbejdstagere), [det digitale indre marked](#), det [Europæiske Solidaritetskorps](#), [work-life balance-initiativet](#) (med bl.a. forslag om øremærket barsel til mænd) samt [Copyright in the Digital Single Market](#).

Det er sager, som også har haft og fortsat vil have DLI-kontorets overordnede interesse. Særligt solidaritetskorpsset og flere af udløberne fra [Den Sociale Søjle](#) følger vi tæt, mens hovedorganisationernes Bruxelles-kontor har dækket mange de andre emner grundigt fra et dansk fagligt interesseperspektiv.