

DLI-NOTAT

07/07 2015
AUA & LKB

Europa-Kommissionen 2014-2019 – prioriteter og organisering i et uddannelsesperspektiv

Den nye Europa-Kommission under Jean-Claude Juncker har medført en del ændringer af strukturen og arbejdsmåden i Kommissionen. Juncker har udpeget seks næstformænd, som har klynger bestående af de 20 øvrige kommissærer under sig. Derudover har Frans Timmermans har fået en særlig status som første næstformand. Næstformændene er udpeget for at gennemføre Junckers politiske prioriteter. Kristalina Georgieva er ansvarlig for *Budget og menneskelige ressourcer*, Andrus Ansip for *det Digitale Indre Marked*, Maros Sefcovic for *Energiunionen*, Valdis Dombrovskis for *Euroen og Den Sociale Dialog* og Jyrki Katainen for job, vækst, investeringer og konkurrenceevne. Se mere [her](#). Og læs mere om alle kommissærernes porteføljer [her](#).

Der kan både argumenteres for, at Kommissionen er blevet mere og mindre centraliseret med den nye struktur. På den ene side er ledelsen blevet fordelt ud på flere kommissærer, men på den anden side betyder introduktionen af næstformænd at visse kommissærer får en særlig status med ansvar for specifikke områder. Næstformændene har fået en betydelig magt, da de øvrige kommissærer skal have godkendelse fra den relevante næstformand, før de kan fremsætte et lovforslag til kommissionsformand Juncker. Næstformændene kan også bestemme, hvem af kommissærerne i deres klynge, der skal repræsentere Kommissionen i nationale parlamenter og internationale organisationer.

Næstformændene får derimod ikke eget generaldirektorat, undtaget budgetkommissæren. Eksempelvis har Jyrki Katainen kun 17 medarbejdere under sig, hvilket ikke er meget set i forhold til et helt generaldirektorat. Derfor er det endnu svært at sige, hvor meget magt næstformændene får, da de har relativt lidt personale til at styre så store områder. Sandsynligvis kommer næstformændenes ledelsesevner til at afgøre, hvor meget magt de reelt får. Strukturen kræver samtidigt også meget af kommissærerne i klyngerne, som skal tale deres emner ind i de overordnede prioriteringer. Konstruktionen risikerer derfor at lægge op til magtkampe blandt kommissærerne. De overordnede emner er meget fokuseret på vækst og jobskabelse og det virker sandsynligt, at uddannelse skal tales ind i den kontekst for at komme på dagsordenen.

De prioriterede initiativer fra Kommissionen afspejles i de seks næstformænds områder. Det digitale indre marked er en vigtig prioritet for Kommissionen, hvilket også påvirker uddannelsesområdet, fx i forhold til sikring af digital infrastruktur. Junckers Investeringsplan er ligeledes en vigtig prioritet for Kommissionen og uddannelse er nævnt som et af områderne for mulige investeringer. "Bedre Regulering" får også stor betydning, da Juncker vil forsøge at videreføre, at EU hovedsageligt skal fokusere på de store linjer, som synes at være vækst og beskæftigelse. "Big on the big things, small on the small things" har været noget af et mantra for den

DLI-NOTAT

nye Kommission. Denne dagsorden får stor betydning for Kommissionens videre arbejde, da denne rækker ind over alle politikområder.

Derudover er færdigheder (skills) og livslang læring blevet en del af beskæftigelseskommissærens portefølje og skal derfor også håndteres af beskæftigelsesministrene. I de opdaterede retningslinjer for beskæftigelse har uddannelse ikke fået særlig stor vægt. Meget tyder således på, at uddannelsespolitikken ikke er i lige så stor fokus for Rådet og muligvis også Kommissionen. Det kan medføre, at uddannelsespolitik skal tales ind i vækst og beskæftigelsesdagsorden, hvis det skal være en del af den politiske dagsorden.

Generelt har der været en tendens til, at Kommissionen er blevet mere topstyret og at generalsekretariatet under Kommissionsformanden har fået mere magt og er blevet mere politisk. Dette er blandt andet sket ved, at Kommissionens generalsekretær har søgt at lukke flest mulige sager på de ugentlige møder kabinetscheferne imellem, inden kommissærerne mødes på deres ugentlige møder. Fra 1. september 2015 effektueres en omrokering i Kommissionen, hvor Kommissionens generalsekretær Catherine Day udskiftes med Alexander italiener samt 11 DG generaldirektører og 8 vicegeneraldirektører enten kommer til at skifte plads til andre generaldirektorater eller andre opgaver i Kommissionen. Den nye generaldirektør for DG uddannelse og kultur bliver generaldirektør for publikationskontoret Martine Reicherts. Se Kommissionens pressemeddelelse [her](#).

Den nye og mere topstyrede struktur i Kommissionen har betydning for organisationers og virksomheders interessevaretagelse i forhold til Kommissionen, der giver anledning til en tilgang med fokus på argumenter for eksempelvis elementer i sektorområdernes betydning for Kommissionens overordnede prioriteter, særligt de økonomiske argumenter. Hvis det er områder inden for Investeringsplanen og Det Europæiske Semester er de relevante kontakter oftest i Katainen og Dombrowsiks' kabinet samt DG Uddannelse, da det er deres kabinetter, som har "sign off" på disse områder. Når det gælder områder som fx erhvervsuddannelse, vil det ofte være DG uddannelse og DG beskæftigelse samt ofte også Katainens kabinet der vil være relevante.

Relevante kommissærer

Tibor Navracsics er kommissær for uddannelse, kultur, sport og ungdom. Han er med i alle klyngerne under de forskellige næstformand, men vsærligt Katainen. Læs mere [her](#). [Find oversigten over organiseringen af Generaldirektoratet for uddannelse og kultur her](#). NB: stor omrokering i DG'erne fra 1. september 2015. Kommissærens fokusområder er:

- Investeringsfonden i forhold til investeringer i uddannelsesinfrastruktur, som hører under Katainen.
- Europa 2020 og moderniseringen af uddannelsessystemer under Det Europæiske Semester
- Promoveringen af samarbejde mellem de europæiske universiteter samt forbedring af Erasmus+

DLI-NOTAT

- Styrke "videnstrianglen" mellem uddannelse, erhvervsliv og forskning
- Samarbejdet med beskæftigelseskommissær Thyssen omkring udvikling af færdigheder og livslang læring.

Marianne Thyssen er kommissær for beskæftigelse, sociale anliggender, færdigheder og arbejdskraftens mobilitet. Dette betyder, at ansvaret for erhvervsuddannelser og livslang læring er flyttet fra uddannelseskommissæren til beskæftigelsesområdet. Thyssen er også ansvarlig for implementeringen af ungdomsgarantien. Derudover er hun ansvarlig for beskæftigelsesdelen af Det Europæiske Semester, hvor Kommissionen ofte inkluderer uddannelse i sine anbefalinger. Med tanke på at uddannelse i alt højere grad tales ind i en uddannelseskontekst, kan det forventes, at beskæftigelseskommissæren fremover vil få øget indflydelse på uddannelsesområdet. Læs mere [her](#). Se organisationsdiagram for DG employment [her](#). NB: stor omrokering i DG'erne fra 1. september 2015.

Jyrki Katainen er kommissær for jobs, vækst, investeringer og konkurrenceevne samt næstformand i kommissionen med Navracsics i sin klynge af kommissærer. Katainen skal stå for at føre Junckers investeringsplan ud i livet, hvor der er lagt op til, at der skal investeres i uddannelse, forskning og innovation i forsøget på at sænke ungdomsarbejdsløsheden og at skabe et bedre investeringsklima i EU. Katainen bliver således vigtig for uddannelse, men da investeringsplanen stadig forhandles med Rådet og Europa-Parlamentet, er det endnu svært at sige, hvor stor en rolle uddannelse får. Læs mere [her](#).

Valdis Dombrovskis er næstformand med ansvar for Euroen og Den Sociale Dialog. Han har derfor også hovedansvar for Det Europæiske Semester. Samarbejdet med arbejdsmarkedets parter er en af Junckers prioriteringer. Læs mere [her](#).

Cecilia Malmström er handelskommissær og er dermed blandt andet ansvarlig for forhandlingerne om EU's frihandelaftaler med øvrige lande. Læs mere [her](#).

Frans Timmermans er første næstformand, og skal stå for den reform af EU's arbejde, der går under navnet *bedre regulering* samt proportionalitets- og nærhedsprincippet. Læs mere [her](#). Frans Timmermans har indtil videre vist sig at være en rigtig stærk spiller i Kommissionen og hans dagsorden omkring *bedre regulering* har fået stor vægt i Kommissionens arbejde også set i lyset af, at hans område påvirker alle andre politikområder i Kommissionens arbejde.

Relevante links

[Tænketaenken Europa: Junckers omstrukturering af Kommissionen](#)

[Politicos artikel om omrokering i Kommissionen](#)

[Pressemeddelelse omkring omrokering](#)



European
Commission

PRESIDENT JEAN-CLAUDE JUNCKER

First Vice-President

Frans Timmermans

*Better Regulation,
Interinstitutional Relations,
Rule of Law & Charter of
Fundamental Rights*

High Representative

Federica Mogherini

*High Representative of the Union
for Foreign Policy & Security
Policy/Vice-President*

Vice-President

Kristalina Georgieva

Budget & Human Resources

Vice-President

Andrus Ansip

Digital Single Market

Vice-President

Maroš Šefčovič

Energy Union

Vice-President

Jyrki Katainen

*Jobs, Growth, Investment
& Competitiveness*

Vice-President

Valdis Dombrovskis

*The Euro
& Social Dialogue*

Commissioner

Věra Jourová

*Justice, Consumers
& Gender Equality*

Commissioner

Günther Oettinger

Digital Economy & Society

Commissioner

Pierre Moscovici

*Economic & Financial Affairs,
Taxation & Customs*

Commissioner

Marianne Thyssen

*Employment, Social Affairs,
Skills & Labour Mobility*

Commissioner

Corina Crețu

Regional Policy

Commissioner

Johannes Hahn

*European Neighbourhood Policy
& Enlargement Negotiations**

Commissioner

Dimitris Avramopoulos

*Migration, Home Affairs
& Citizenship*

Commissioner

Vytenis Andriukaitis

Health & Food Safety

Commissioner

Jonathan Hill

*Financial Stability,
Financial Services &
Capital Markets Union*

Commissioner

Elżbieta Bieńkowska

*Internal Market, Industry,
Entrepreneurship & SMEs*

Commissioner

Miguel Arias Cañete

Climate Action & Energy

Commissioner

Neven Mimica

*International Cooperation
& Development*

Commissioner

Margrethe Vestager

Competition

Commissioner

Violeta Bulc

Transport

Commissioner

Cecilia Malmström

Trade

Commissioner

Karmenu Vella

*Environment, Maritime Affairs
& Fisheries*

Commissioner

Tibor Navracsics

*Education, Culture,
Youth & Sport*

Commissioner

Carlos Moedas

*Research, Science
& Innovation*

Commissioner

Phil Hogan

*Agriculture
& Rural Development*

Commissioner

Christos Stylianides

*Humanitarian Aid
& Crisis Management*

**The HRVP may ask this
Commissioner (and other
Commissioners) to deputise
for her in areas related to
Commission competence.*